



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

IL PRESIDENTE

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Uscita del 07/07/2014
nr. 0004685
Classifica I.9.4. Fasc. 59 - 2012
01-00-00



Consiglio regionale della Sardegna

- > On. Gianfranco Ganau
Presidente
- > On. Giampietro Comandini
On. Lorenzo Cozzolino
On. Luigi Lotto
On. Cesare Moriconi
On. Valter Pisciotta
- Gruppo Partito Democratico
- > On. Gavino Manca
- Gruppo Centro Democratico Sardegna

Oggetto: Interrogazione n. 50/A sulla rimodulazione dei fondi di sviluppo e coesione destinati alla realizzazione della strada Burcei-Sinnai-Maracalagonis di cui alla deliberazione della Giunta regionale n.16/1 del 6 maggio 2014.
Risposta.

In riferimento all'interrogazione in oggetto, trasmetto la nota n. 1747 del 2 luglio 2014 inviata dall'Assessore dei lavori pubblici.

Con i migliori saluti.



Francesco Pigliaru
F. Pigliaru

SA

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Entrata del 02/07/2014
nr. 0004530
Classifica I.G.4.Fasc. 58 - 2012
01-00-00



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

193c

L'Assessore Regione Autonoma della Sardegna
Uff. Gab. Lavori Pubblici
Prot. Uscita del 02/07/2014
Prot. n. /gab nr. 0001747 Cagliari,
Classifica I.G.4
08-00-00

3985
3304
3620

> Alla Presidenza della Giunta
Ufficio di Gabinetto
SEDE

Oggetto: Consiglio Regionale della Sardegna - Risposta ad Interrogazione n. 50/A (Comandini e altri) sulla rimodulazione dei Fondi di Sviluppo e Coesione per la realizzazione del "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S. 125" di cui alla Delibera della G.R. n. 16/1 del 08 maggio 2014.

Con l'interrogazione in oggetto gli On.li interroganti chiedono:

1. di conoscere le motivazioni e le responsabilità che hanno portato la G.R. a non rispettare le scadenze per l'assunzione delle O.G.V. (31.12.2018) necessarie per la realizzazione della strada Burcei-Sinnai-Maracalagonis;
2. di sapere per quali motivi, nella riunione CIPE del 03.08.2012 (del. CIPE 93/2012) la Regione abbia liberato risorse pari a € 13.718.504,00 riducendo di fatto lo stanziamento iniziale (da 35.200.000,00 a 21.481.496,00) determinando quella "criticità finanziaria" di cui si parla nella Delibera G.R. n.16/1 cl.

invitando nel contempo la G.R. a reperire la necessaria copertura finanziaria per la realizzazione dell'opera nella nuova programmazione 2014/2020 del FSC.

Ciò posto,

- la delibera CIPE 62/2011 ha definito il contesto programmatico e finanziario per l'attuazione del Piano Nazionale per il Sud mediante una serie di interventi infrastrutturali di rilievo nazionale, interregionale e di rilevanza regionale;
- tra gli interventi strategici nazionali prioritari per lo sviluppo del Mezzogiorno, è stata inserita la S.S. Sassari-Olbia per un costo complessivo di 850 M/Euro la cui copertura finanziaria derivava da finanziamenti disponibili per 443,5 M/Euro ed ulteriore fabbisogno per 406,5 M/Euro;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

- di rilievo regionale una serie di infrastrutture minori (trasporti e idrico) tra le quali "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S. 125", il cui costo complessivo era pari a 37 M/Euro (1.800.000 da finanziamenti disponibili e 35.200.000 Fondi FSC programmazione 2007/2013); la progettazione preliminare dell'intervento risultava, all'epoca, in corso di predisposizione a cura della Provincia di Cagliari;
- complessivamente il costo degli interventi strategici infrastrutturali per la Regione Sardegna in attuazione della delibera CIPE 62/2011 era pari a 1.936,2 Mld/Euro coperti, quanto a 1.073,4 Mld/Euro a valere sulle risorse FSC e per 857,8 M/Euro a valere sui "finanziamenti disponibili" dentro i quali concorrevano "risorse liberate" per circa 275,4 M/Euro;
- successivamente la delibera CIPE 62/2011 è stata oggetto di rimodulazione ex delibera 93/2012, in conseguenza della quale il suindicato progetto trovava copertura finanziaria per 21.481.496 € sui fondi FSC, per 13.718.504 € sulle c.d. "risorse liberate" e per la restante quota di 1.800.000 € su fondi propri della Provincia;
- sul punto si ricorda che a monte dell'adozione della CIPE 93/2012 vi era l'esigenza, per l'amministrazione regionale, di dare completa copertura finanziaria agli interventi sulla Sassari-Olbia in coerenza con la proposta n. 2000 del 01.08.2012 del Ministro per la Coesione Territoriale (circa la programmazione delle risorse FSC 2000/2006 e le risorse 2007/2013 in favore della Sardegna) finalizzata a concentrare le risorse FSC su interventi ad alta strategicità e ad avanzata cantierabilità come la S.S. Sassari-Olbia; n. 3 interventi sull'asse viario S.S. 125 Cagliari/Tortolì e la eliminazione degli svincoli a raso sulla S.S. 554, secondo quanto emerso in sede di concertazione istruttoria tra il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica e la medesima Regione; il tutto ha determinato l'impiego di 545 M/Euro della suddetta delibera CIPE 62/2011 a favore di questi imponendo la necessità, quindi, di individuare altrove le coperture finanziarie necessarie per i restanti interventi;
- in tale contesto, relativamente all'intervento "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S. 125", che all'epoca della delibera CIPE 93/2012 scontava ancora un forte ritardo nella progettazione del preliminare, si è ritenuto opportuno, con lo stesso criterio di concentrazione delle risorse FSC sugli interventi a più avanzata cantierabilità, modificare la fonte finanziaria – limitatamente all'importo di 13.718.504 € – da risorse FSC 2007/2013 (certe) a "risorse liberate" (la cui quantificazione complessiva a livello regionale non era stata ancora completata); si fa presente che la progettazione preliminare è stata trasmessa agli uffici regionali solo nel luglio 2013;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

- successivamente, a seguito di una puntuale attività di ricognizione effettuata dagli uffici dell'Autorità di Gestione, è emerso che le risorse liberate per la riprogrammazione ex delibere CIPE 62/2011 e 93/2012 non erano in realtà più disponibili in quanto riconfermate dagli Uffici regionali a favore degli interventi originari;
- con note del 16 luglio 2013 e del 14 ottobre 2013 a firma congiunta dei DD.GG. della Presidenza, LL.PP., Trasporti, Distretto idrografico e del Direttore del C.R.P., detta criticità (ossia l'indisponibilità delle risorse liberate) veniva quindi segnalata al Presidente della Regione e venivano, nel contempo, proposte alcune soluzioni:
 - a. Destinazione ai 5 progetti specifici cofinanziati con le c.d. "risorse liberate" (tra i quali il "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S.125") della quota ancora programmabile o rimodulabile a valere su Piano di Azione e Coesione;
 - b. Puntuale ricognizione dei cd. "progetti retrospettivi" rendicontati sul POR;
 - c. Proposta al CIPE di definanziamento degli interventi in criticità finanziaria con riutilizzo delle economie;
 - d. Predisposizione di un disegno di legge per la creazione di un fondo "Infrastrutture strategiche" alimentato dalle risorse rinvenienti dal processo di revisione dei residui passivi;
 - e. Previsione, in sede di IGQ, della copertura finanziaria a carico del Fondo Infrastrutture degli interventi per i quali la copertura finanziaria gravava sulla voce "risorse liberate" e la cui disponibilità non era al momento accertata.

Sempre con la medesima nota del 14 ottobre 2013 le DD.GG. chiarivano altresì come, in assenza di informazioni circa ulteriori fonti finanziarie disponibili, non sarebbe stato possibile procedere alla individuazione delle coperture finanziarie necessarie se non previo definanziamento di parte degli interventi ex delibera CIPE 62/2011 in criticità finanziaria, destinando le quote di risorse FSC a favore di altri interventi secondo una priorità da definire in sede politico-istituzionale.

Il Presidente della Regione, con nota del 22 ottobre 2013, dava indicazioni circa l'individuazione delle priorità tra gli interventi programmati in delibera CIPE.

Ad avviso del Presidente l'avanzamento procedurale sarebbe stato garantito tramite la rimodulazione parziale degli interventi cofinanziati, assicurando copertura delle criticità finanziarie evidenziate oltre che il finanziamento di attività di prima fase come:

- 1) Interconnessione sistemi idrici: collegamento Tirso Flumendosa 4° lotto - collegamento Sulcis-Iglesiente: progettazione studi e indagini per un importo di 1 M/€uro;



REGIONE AUTONOMA DE SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

- 2) S.S. 125 tronco Tertenia-San Priamo: 1° lotto stralcio: realizzazione lavori 1° lotto 1° stralcio per 3,45 M/Euro;
- 3) Collegamento S.S. 125 Burcei-Sinnai-Maracalagonis : realizzazione lavori di collegamento per 13,7 M/Euro.

La risposta del Presidente non è stata seguita da alcun atto né programmatico né finanziario della Giunta regionale.

Di contro, in data 14 gennaio 2014 il Ministero per la Coesione Territoriale ha indicato come data ultima per assumere le Obbligazioni Giuridicamente Vincolanti (OGV) il 30 giugno 2014 (prot. 343/2014 TD 1906434).

Tutto ciò considerato,

- quanto alle motivazioni e le responsabilità che hanno determinato la mancata assunzione delle O.G.V. nei tempi previsti (30 giugno 2014), necessarie, in particolare, per la realizzazione del "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S.125", si osserva che il ritardo nell'avanzamento progettuale e la mancata adozione di formali atti programmatici da parte della G.R. in seguito alle segnalazioni fatte dai Direttori Generali circa la criticità finanziaria riguardante l'inesistenza delle risorse liberate, ha di fatto cristallizzato una incapacità finanziaria ostativa all'assunzione di OGV;
- quanto alla richiesta "di sapere per quali motivi, nella riunione CIPE del 03.08.2012 (delibera CIPE 93/2012) la Regione abbia liberato risorse pari a € 13.718.504,00 riducendo di fatto lo stanziamento iniziale (da 35.200.000,00 a 21.481.496,00) determinando quella "criticità finanziaria" di cui si parla nella Delibera G.R. n.16/1 cit. ", dalla lettura di quanto esposto si evince chiaramente come nella deliberazione CIPE 62/2011 la realizzazione del "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S.125" gravava per la quasi totalità sui fondi FSC programmazione 2007/2013 e 1.800.000 da finanziamenti immediatamente disponibili. Detto quadro è mutato radicalmente con la CIPE 93/2012 dove, immutata la quota di finanziamenti disponibili per 1.800.000 €, la quota residua non veniva più costituita per intero da fondi FSC (32.500.000) bensì da risorse CIPE disponibili per 21.481.496 € e da ulteriori risorse per 13.718.504 € al momento disponibili sotto la voce "risorse liberate" (POR 2000/2006), rivelatesi poi inesistenti.

E' chiaro, quindi, che nel 2012 il quadro finanziario di riferimento dell'opera in premessa era sostanzialmente diverso rispetto a quello che si era delineato con la delibera CIPE 62/2011 passando, da una copertura pressoché integrale a carico del programma FSC, ad una copertura parziale per il concorrente approvvigionamento finanziario di una quota significativa (13.718.504) a valere sulle "risorse liberate"; per mutare, quindi, nuovamente in pejus nel 2013 quando l'Autorità di Gestione ha verificato che le "risorse liberate" non erano più disponibili in quanto confermate a favore dei progetti originari e, quindi, non "liberabili".



REGIONE AUTONOMA DI SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

Ciò nonostante si sarebbe potuto comunque ovviare al deficit di copertura finanziaria laddove si fosse dato seguito e corso al piano di azione redatto sinergicamente dai Direttori Generali.

quanto all'invito rivolto alla G.R. di reperire la necessaria copertura finanziaria per la realizzazione dell'opera nella nuova programmazione 2014/2020 del FSC, si fa presente che, con la citata deliberazione n. 16/1 del 6.5.2014, la Giunta regionale ha confermato la strategicità dell'intervento "Collegamento Burcei-Sinnai-Maracalagonis-S.S.125", lasciandovi appostato l'importo di 1,8 M/Euro (a valere sul bilancio della Provincia di Cagliari) per consentire il proseguo delle attività di progettazione, e, nel contempo, si è impegnata a valutare di fornire la copertura finanziaria dell'opera con risorse a valere sulla nuova programmazione 2014-2020 del Fondo di Sviluppo e Coesione attualmente in via di definizione.

L'Assessore

Paolo Manichedda