



Il Rettore



Università degli Studi di Cagliari

## Manovra di Bilancio 2017-2019

### Audizione del Magnifico Rettore 31 gennaio 2017

#### Premessa – situazione finanziaria dell’Università di Cagliari

Negli ultimi anni gli Atenei della Sardegna hanno subito una forte riduzione dei finanziamenti statali dovuti, oltre che ad una generalizzata riduzione degli stanziamenti statali per le Università, all’adozione – a partire dal 2014 – del “criterio del costo standard unitario di formazione per studente in corso” ai fini della ripartizione di una quota sempre più rilevante del Fondo di Finanziamento Ordinario erogato annualmente dal MIUR.

Si ricorda che questo avviene in netta controtendenza rispetto alle politiche degli altri paesi OCSE che, a parte Ungheria e Italia appunto, hanno tutti aumentato il finanziamento pubblico delle Università proprio nel momento di maggiore acutezza della crisi economica mondiale, in ragione del fatto che per ogni euro investito in ricerca il ritorno è triplicato (dati OCSE).

Il costo standard unitario di formazione per studente in corso è, nel sistema di finanziamento delle università statali, il parametro di riferimento principale al quale tendere nella ripartizione delle risorse. La ripartizione delle risorse, prevista dal modello del MIUR, è quella che si basa sulle “reali” necessità degli atenei che sarebbero misurate, appunto, dal sistema del costo standard.

Gli indicatori peraltro non tengono in alcuna considerazione l’insularità, la bassa densità di popolazione e la situazione economica della nostra regione.

Il totale del FFO destinato all’Università di Cagliari è calato nel 2016 rispetto al 2014 di circa 4 milioni di euro, come si evince dalla tabella seguente

Totale FFO 2014-2016 – Università di Cagliari<sup>1</sup>

ANNO	TOTALE FFO
2014	118.995.873
2015	116.881.788
2016	114.954.644

Ancora più significativa è l’evoluzione della voce maggiormente rilevante del FFO (quota base + premiale + perequativa) che ha subito una riduzione di oltre 4,9 milioni di euro nel 2016 rispetto al 2013. **Tale riduzione sarebbe stata ancora maggiore senza la cosiddetta “clausola di salvaguardia” attraverso la quale viene garantita una riduzione massima nell’assegnazione del FFO rispetto alla quota dell’anno precedente calcolata secondo parametri MIUR determinati.**

<sup>1</sup> Dati aggiornati al 31/12/2016.



Per rendere l'idea dell'importanza della "clausola di salvaguardia" si esaminino le tabelle seguenti che mostrano lo scenario in presenza e in assenza della stessa, nella componente più importante dell'FFO (quota base + premiale + perequativa):

**Andamento FFO 2014, 2015 e 2016 rispetto al 2013  
(Con applicazione della clausola di salvaguardia)**

ANNO	TOTALE (BASE+PREMIALE+PEREQUATIVO)	DIFFERENZA % rispetto all'anno precedente	DIFFERENZA VALORE ASSOLUTO rispetto al anno precedente
2013	112.973.376		
2014	111.635.669	-1,18%	-1.337.707
2015	109.778.994	-1,66%	-1.856.675
2016	108.014.007	-1,61%	-1.764.987
<b>Totale diminuzione 2014 + 2015 +2016</b>		<b>-4,39%</b>	<b>-4.959.369</b>

**Andamento FFO 2016 rispetto al 2013  
(senza clausola di salvaguardia)**

	TOTALE (BASE+PREMIALE+PEREQUATIVO)	%	VALORE ASSOLUTO
<b>Differenza 2016 rispetto al 2013</b>		<b>-9,18%</b>	<b>-10.372.409</b>

Si precisa altresì che la clausola di salvaguardia fissata annualmente con Decreto Ministeriale, è stata pari al 3,5% nel 2014, al 2% nel 2015 e al 2,25% nel 2016 ma in base alla normativa vigente potrebbe essere incrementata fino ad arrivare al 5%, con una potenziale riduzione del FFO per l'Università di Cagliari che in base al dettato normativo potrebbe arrivare ad oltre 5 milioni di euro nel 2017 rispetto al 2016.

Alla riduzione costante del finanziamento statale si aggiunge una strutturale carenza di finanziamenti privati: nella nostra isola, ove manca la forza del tessuto imprenditoriale presente in altri territori, i finanziamenti privati non sopperiscono alla carenza di risorse pubbliche.

In uno scenario come quello appena delineato, l'Università degli studi di Cagliari sta agendo su vari fronti, in particolare operando una profonda rivisitazione e razionalizzazione dell'organizzazione dei corsi di studio e dei servizi in generale, senza peraltro penalizzare in alcun modo la qualità della didattica e della ricerca. In particolare, l'Ateneo sta rivisitando i corsi di studio nell'ottica di incrementare i rapporti con il mondo produttivo e, grazie a diverse iniziative, collegate alle attività di ricerca, sta incrementando il rapporto con le imprese del

**Magnifico Rettore: Professoressa Maria Del Zompo**  
PALAZZO BELGRANO, Via Università 40, 01234 CAGLIARI (CA)  
Tel. 070.659670 - Fax 070.669425 - web: [www.unica.it](http://www.unica.it) - email: [rettore@unica.it](mailto:rettore@unica.it)



territorio col fine di migliorare la ricaduta territoriale dei risultati della ricerca di base e applicata e le attività sul versante della innovazione tecnologica.

In particolare negli ultimo periodo gli sforzi fatti nelle politiche di orientamento e dell'offerta formativa hanno consentito nel 2016 un incremento del numero di immatricolati e un miglioramento nel posizionamento relativo nel sistema universitario rispetto ai due parametri fondamentali delle politiche per la didattica (numero studenti regolari che hanno avuto un incremento come riportato nella tabella, internazionalizzazione e costo standard) e della ricerca (VQR valutazione ANVUR, nella quale l'Ateneo ha guadagnato +4% rispetto alla VQR precedente), come dimostrato dal miglioramento del peso % nelle due quote "competitive" di assegnazione del FFO:

Peso % UNICA rispetto al totale del sistema Universitario

ANNO	Quota premiale FFO	Costo Standard
2015	1,57%	1,47%
2016	1,61%	1,49%

Studenti regolari considerati dal MIUR nel calcolo del costo standard

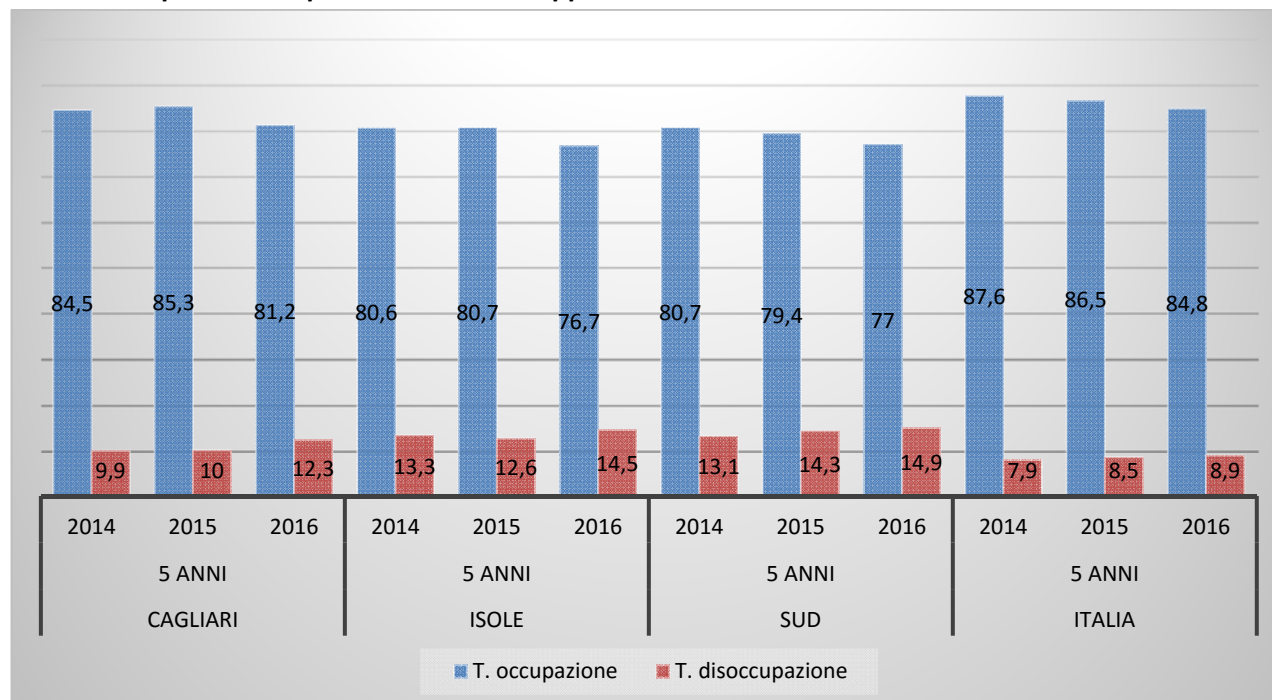
	FFO 2014		FFO 2015		FFO 2016		+ / - 2% rispetto a.a. 2013/2014
	(A.A. 2012-13)		(A.A. 2013-14)		(A.A. 2014-15)		
	Numero	Peso	Numero	Peso	Numero	Peso	Studenti riconosciuti MIUR
Studenti in corso a tempo pieno	11.488	11.488	12.627	12.627	13.599	13.599	
Studenti in corso part-time	3.798	1.899	2.246	1.123	1.375	688	
Totale studenti in corso	15.286	13.387	14.873	13.750	14.974	14.287	14.247
			<i>Differenza 2015-2014</i>	363		<i>Differenza 2015-2014</i>	497

E' però evidente che, in presenza del calo di risorse appena descritto e senza una inversione del relativo trend, esiste un forte rischio di dover procedere in futuro alla chiusura di alcuni corsi di studio, in particolare delle magistrali, e a non avere la forza economica per lasciare in vita gli esistenti e aprire i cicli di Dottorati di Ricerca con conseguente declassamento dell'Ateneo da Research University a super-liceo, con inevitabili conseguenze per tutto il territorio regionale. Si ricorda infatti l'importanza che la laurea riveste nelle possibilità occupazionali dei nostri giovani.

Del resto, i risultati illustrati si sono realizzati in un contesto di perdurante calo delle risorse ministeriali, grazie all'intervento e al sostegno della Regione Sardegna attraverso il contributo della legge 26/1996.



## Tasso di occupazione e disoccupazione: confronti tra l'Ateneo di Cagliari e i dati nazionali a cinque anni dalla laurea per anno di pubblicazione del rapporto



Fonte: elaborazioni su dati Almalaurea – XVIII Rapporto Almalaurea anno 2016 sulla condizione occupazionale dei laureati

Nel confronto tra i dati degli atenei del sud e delle isole sul tasso di occupazione e disoccupazione a cinque anni dalla laurea nelle ultime tre indagini Almalaurea, l'ateneo di Cagliari ha performance migliori, nonostante rispetto al totale degli atenei presenti ancora un tasso di occupazione più basso.

Nel 2017 inoltre l'Ateneo di Cagliari sarà sottoposto alla procedura di accreditamento periodico della sede e dei corsi di studio a cura degli ispettori dell'ANVUR, come previsto dal D.M. 47/2013. Gli ispettori valuteranno la qualità della didattica, della ricerca, delle infrastrutture e degli spazi per gli studenti, nel corso di una visita di una intera settimana nella seconda metà di ottobre. Una valutazione insufficiente comporterebbe la chiusura di interi corsi di studio. Pertanto il superamento dell'accREDITamento rappresenta l'obiettivo principale dell'Ateneo per il 2017. In questo scenario il proseguimento del sostegno della Regione è fondamentale per il raggiungimento dell'obiettivo.

### Conclusioni

Alla luce dello scenario sopra delineato, pur consapevoli dei numerosi problemi che affliggono la Sardegna e della scarsità delle risorse a disposizione, si sottolinea l'importanza di investire qualitativamente e quantitativamente sui giovani, sulla loro istruzione, sul loro futuro, cioè sulla crescita economica della Sardegna.

**Magnifico Rettore: Professoressa Maria Del Zompo**  
PALAZZO BELGRANO, Via Università 40, 01234 CAGLIARI (CA)  
Tel. 070.659670 - Fax 070.669425 - web: [www.unica.it](http://www.unica.it) - email: [rettore@unica.it](mailto:rettore@unica.it)



In particolare, preso atto delle tabelle approvate dalla Giunta Regionale si evidenziano le necessità sotto riportate:

## 1) **Capitolo sc02.0171 – Legge Regionale 26/96 – Interventi Regionali per l'Università**

Nel 2017 sono attualmente previsti 22.000.000 (con una diminuzione di 2.600.000 rispetto al 2016) di cui il 65% (14.300.000) a favore di UNICA e il 35% (7.700.000) a favore di UNISS.

Si evidenzia in proposito **la forte necessità di un incremento di almeno 3.000.000** complessivi, di cui in base alla normativa vigente<sup>2</sup>, il 65% (1.950.000) verrebbe assegnato a UNICA e il 35% (1.050.000) a UNISS.

Tale incremento permetterebbe di proseguire nelle politiche di miglioramento già evidenziate e in particolare potrebbe essere destinato alle seguenti due linee di attività:

- a) 800.000 euro complessivi (450.000 UNICA – 350.000 UNISS) per le esigenze finanziarie dei Corsi di Laurea delle professioni sanitarie che attualmente sono interamente a carico del Bilancio degli Atenei, con costi che non sono sostenibili dalle sole Università, mentre potrebbero essere finanziati e sostenuti dalla Regione Sardegna che deve avere un interesse primario alla formazione dei professionisti dell'Area Sanitaria.
- b) 2.200.000 (1.430.000 UNICA – 770.000 UNISS) per incrementare l'attuale contributo RAS a favore delle università medesime per gli oneri dalle stesse sostenuti per il personale universitario impiegato nelle attività didattiche. Un tale contributo, oltre che essere necessario, in considerazione delle continue riduzioni dei fondi statali (FFO) per coprire parte degli oneri del personale impiegato nella didattica e nella ricerca, permette all'ateneo di mantenere i parametri di virtuosità che consentono, compatibilmente con i vincoli di bilancio, di programmare alcune assunzioni per far fronte, sia pure in modo del tutto parziale, alle **numerose cessazioni**. Inoltre tali risorse permetterebbero di liberare quote di FFO da destinare al miglioramento dell'Ateneo in vista della procedura di accreditamento (AVA) da parte dell'ANVUR (Agenzia Nazionale di Valutazione del sistema Universitario e della Ricerca). Le visite dell'Agenzia, previste per l'autunno 2017, saranno finalizzate soprattutto a verificare il possesso da parte dell'Università dei requisiti didattici, di qualificazione della ricerca, strutturali e organizzativi. Il rispetto di tali requisiti sarà poi condizione necessaria per ricevere l'accREDITAMENTO iniziale, ovvero l'autorizzazione da parte del Ministero dell'istruzione ad attivare i corsi di studio e le attività di ricerca

## 2) **Capitolo SC02.1022 - Legge Regionale 7/2007 – Ricerca Scientifica**

---

<sup>2</sup> S riporta il testo della Legge Regionale 7/2014 integrata con le modifiche previste dall'ARTICOLO 33 comma 25 della L.R. 27/02/2015:

23. Al fine di liberare risorse delle università della Sardegna da destinare agli interventi di cui all'articolo 2 della legge regionale 8 luglio 1996, n. 26 (Norme sui rapporti tra la Regione e le Università della Sardegna), lo stanziamento iscritto in conto del fondo previsto dall'articolo 3 della medesima legge, è utilizzato PRIORITARIAMENTE quale contributo a favore delle università medesime per gli oneri dalle stesse sostenuti per il personale universitario IMPIEGATO NELLE ATTIVITA' DIDATTICHE ed è ripartito per il 65 per cento a favore dell'Università degli studi Cagliari e per il 35 per cento a favore dell'Università degli studi di Sassari. Tale contributo è erogato entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, compatibilmente con le disponibilità di cassa dell'Amministrazione regionale (UPB S02.01.009)



Nel 2017 la voce presenta lo stesso importo del 2016 e 2015 (5.000.000) ma una riduzione di 7.000.000 rispetto al 2014 (anno in cui erano previsti 12.000.000).

Al fine di recuperare parzialmente la diminuzione subita negli ultimi anni e nell'ottica positiva di un incremento più generale dei fondi per la ricerca che permetterebbero la prosecuzione del trend positivo dell'Ateneo nel miglioramento della propria posizione nella VQR (procedura nazionale di valutazione della Ricerca) si auspica in merito un incremento per le due Università di almeno il 20%, (+ 1.000.000), per recuperare in minima parte le riduzioni degli ultimi anni rispetto al 2014.

### **3) Capitolo SC02.0179 – Visiting Professors**

Nel 2017 la voce presenta una riduzione di 300.000 euro rispetto al 2016 e di ben 500.000 euro rispetto agli anni 2014 e 2015 (in cui lo stanziamento era pari a 800.000 euro).

Si chiede di ripristinare almeno il finanziamento 2016, incrementando pertanto di 300.000 euro la somma attualmente previsto, possibilmente destinando una quota del contributo a favore dei Ricercatori delle Università della Sardegna per lo svolgimento di almeno 3 mesi di attività di ricerca all'estero, al fine di incentivare lo scambio di esperienze e il trasferimento di conoscenze tecnologiche.

### **4) Capitolo SC02.0202 - Legge Regionale 1/2011 – Edilizia Universitaria**

Nel 2017 la voce, presenta un decremento rispetto al 2016 (-2.519.000), decremento ancora più marcato se confrontato con il 2015 (riduzione di 11.793.000 euro).

Questa diminuzione si aggiunge all'attuale stato di incertezza sul finanziamento dell'edilizia universitaria a valere sui fondi FSC attribuiti dal CIPE alla Regione Sardegna.

Si chiede pertanto un incremento di almeno 2.200.000 euro per i due Atenei, che permetterebbe, per quanto riguarda UNICA, l'avvio di una prima parte dei due programmi di "interventi di manutenzione straordinaria degli edifici universitari storici" e di "interventi per il risparmio energetico" (area di Sa Duchessa e polo di Ingegneria).

### **5) Residenza universitaria e diritto allo studio**

Si auspica, inoltre, un sostegno finanziario all'ERSU di Cagliari per i lavori necessari ad una riapertura della Casa dello Studente almeno quella di Via Monte Santo, oltre che di via Roma (ex Hotel Moderno), chiuse ormai da tempo, e i fondi necessari alla manutenzione urgente della Casa dello Studente di via Trentino in modo da aumentare il numero di posti letto per gli studenti universitari fuori sede, la cui attuale forte riduzione implica una grave riduzione per il diritto allo studio dei giovani sardi

Sempre nell'ottica di favorire il diritto allo Studio, si auspica:

- un incremento dei fondi stanziati a favore dell'ERSU in modo che possa essere ampliato il numero degli studenti trasferiti beneficiari del contributo "fitto casa" che, vista la già citata carenza di posti letto nelle case dello studente ERUS, sopprimerrebbe, ancorché parzialmente, alla cronica mancanza di sostegno agli studenti fuori sede o del potenziamento di iniziative e attività come Housing sociale o albergo diffuso;
- un contributo per l'utilizzo dei mezzi di trasporto per la popolazione studentesca universitaria e il rafforzamento della rete dei trasporti verso le principali poli universitari.

E' infatti evidente come le politiche mirate a abbattere i costi delle famiglie meno abbienti possano favorire un ampliamento del numero dei nostri giovani che proseguono gli studi dopo il diploma.

**Magnifico Rettore: Professoressa Maria Del Zompo**  
PALAZZO BELGRANO, Via Università 40, 01234 CAGLIARI (CA)  
Tel. 070.659670 - Fax 070.669425 - web: [www.unica.it](http://www.unica.it) - email: [rettore@unica.it](mailto:rettore@unica.it)



**Magnifico Rettore: Professoressa Maria Del Zompo**  
PALAZZO BELGRANO, Via Università 40, 01234 CAGLIARI (CA)  
Tel. 070.659670 - Fax 070.669425 - web: [www.unica.it](http://www.unica.it) - email: [rettore@unica.it](mailto:rettore@unica.it)



**Tabella 1 legge di bilancio Regionale 2017: Fondi per Università - possibili integrazioni**

Capitolo	Azione	Richiesta euro	Motivazioni
SC 02.0171	L.R. 26/1996 Interventi Regionali per l'Università	+3.000.000	800.000 lauree sanitarie 2.200.000 liberare risorse per accreditamento
SC02.1022	Legge Regionale 7/2007 - Ricerca scientifica	+1.000.000	Recuperare parzialmente la diminuzione subita negli ultimi anni Incremento dei fondi per la ricerca che permetterebbe un miglioramento della posizione degli Atenei nella VQR (procedura nazionale di valutazione della Ricerca)
SC02.0179	Visiting Professors	+ 300.000	Ripristinare il finanziamento 2016, destinando una quota del contributo a favore dei Ricercatori delle Università della Sardegna per lo svolgimento di 6 mesi di attività di ricerca all'estero, al fine di incentivare lo scambio di esperienze e il trasferimento di conoscenze
SC02.0202	Legge Regionale 1/2011 Edilizia Universitaria	+ 2.200.000	Incremento di almeno 2.200.000 euro per i due Atenei, che permetterebbe, per quanto riguarda UNICA, l'avvio di una prima parte dei due programmi di "interventi di manutenzione straordinaria degli edifici universitari storici" e di "interventi per il risparmio energetico" (area di Sa Duchessa e polo di Ingegneria). Si auspica, inoltre, un congruo sostegno finanziario all'ERSU di Cagliari per i lavori necessari ad una riapertura della Casa dello Studente di via Roma (ex Hotel Moderno), chiusa ormai da tempo, in modo da aumentare il numero di posti letto per gli studenti universitari fuori sede, la cui attuale forte riduzione implica una seria riduzione per il diritto allo studio dei giovani sardi.
SC.02.0323	Finanziamento ERSU per Borse studio e prestiti d'onore	almeno +500.000	Un incremento dei fondi stanziati a favore dell'ERSU permetterebbe un ampliamento il numero degli studenti trasferisti beneficiari del contributo "fitto casa" che, vista la già citata carenza di posti letto nelle case dello studente ERSU, sopperirebbe, ancorché parzialmente, alla cronica mancanza di sostegno agli studenti fuori sede.

**Magnifico Rettore: Professoressa Maria Del Zompo**  
PALAZZO BELGRANO, Via Università 40, 01234 CAGLIARI (CA)  
Tel. 070.659670 - Fax 070.669425 - web: [www.unica.it](http://www.unica.it) - email: [rettore@unica.it](mailto:rettore@unica.it)