



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

## **RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL POR FSE 2014-2020**



## 1 PROGRAMMA:

N° Decisione Comunitaria di approvazione: C(2014) 10096 del 17/12/2014

## 2 STATO DI ATTUAZIONE

### *2.1 Stato di attuazione generale*

Gli interventi promossi durante il primo periodo di attuazione del Programma sono stati destinati a differenti target della popolazione regionale. La quota più significativa, pari al 55% circa del totale, è stata destinata ad azioni di politica attiva del lavoro e di riqualificazione di disoccupati e di lavoratori coinvolti in situazioni di crisi nell'ambito della strategia di contrasto alla disoccupazione volta alla creazione di nuove opportunità di impiego e di sviluppo del territorio e declinata **nell'Asse 1**.

Al contempo, nell'ambito **dell'Asse 3** sono state attivate azioni di sostegno alle politiche di contrasto alla dispersione scolastica, misure di sostegno a favore di studenti capaci e meritevoli (borse di studio), nonché il finanziamento di borse di dottorato per il rafforzamento dell'alta formazione.

Si veda in proposito la tabella allegata.

L'Asse prioritario con la performance migliore degli impegni risulta il terzo – Istruzione e Formazione, con circa 40 Meuro, pari al 26% del programmato, a seguire l'Asse 1 – Occupazione, con circa 14,8 Meuro, pari all'8,6% del programmato, seguito con minori intensità assolute, ma buone velocità di impegno, dagli Assi 4 – Capacità Istituzionale e 5 – Assistenza Tecnica.

## 2.2 Stato di attuazione per obiettivo tematico

**L'Asse 1 – Occupazione (OT 8)** contribuisce in maniera cospicua alla realizzazione degli interventi pianificati nell'ambito della Programmazione Unitaria "priorità Lavoro" (DGR 31/2 del 17.06.2015) con l'obiettivo generale di innalzare il tasso di occupazione (fascia 20-64 anni) pari in Sardegna al 50,1% (dati 2015).

Dall'avvio del Programma sono stati pubblicati i seguenti Avvisi:

- Tirocini e Bonus nell'ambito del Programma Flexicurity (OS 8.5 e OS 8.6 - 10 Meuro); l'Avviso è finalizzato a favorire il reingresso nel mondo del lavoro dei disoccupati che non possono più beneficiare di ammortizzatori sociali in deroga.
- Formazione nell'ambito del Programma Flexicurity (OS 8.6 - 2,5 Meuro); l'Avviso finanzia la realizzazione di percorsi di formazione per gli occupati e i disoccupati destinatari dei programmi Flexicurity e CRiS.
- Caregiver (OS 8.5 - 0,2 Meuro); l'Avviso finanzia l'attivazione di un percorso formativo sperimentale, destinato a caregiver e assistenti familiari che collaborano nella relazione di cura di persone in condizioni di disabilità gravissime.
- Contratto di Ricollocazione - CRiS (OS 8.6 - 2,8 Meuro); l'Avviso è rivolto ai lavoratori che sono stati beneficiari di ammortizzatori in deroga per la prima volta nel 2014 al fine di sostenerli nella ricerca di una nuova occupazione attraverso l'erogazione di servizi per il lavoro da parte degli organismi accreditati.
- Green e Blue economy (OS 8.1 e OS 8.5 - 37,1 Meuro); l'Avviso finanzia attività integrate per l'empowerment, la formazione professionale, la certificazione di competenze, la promozione di nuova imprenditorialità nell'ambito della green & blue economy.
- Più turismo più lavoro (OS 8.6 – 7,5 Meuro); l'Avviso concede aiuti alle imprese del settore turistico per l'allungamento dei contratti stagionali.
- Programma Master and Back e Percorsi di rientro Avviso 2016 (OS 8.1 – 3 Meuro; 0,8 Meuro OS 8.5); Erogazione di contributi per favorire l'inserimento lavorativo in Sardegna (percorsi di rientro) di laureati che abbiano concluso percorsi di alta formazione fuori dall'Isola.
- Welfare e work life balance nella vita quotidiana delle aziende, delle lavoratrici, dei lavoratori e delle loro famiglie (OS 8.2 – 3,6 Meuro); Avviso per la concessione di aiuti alle aziende e contributi agli ordini professionali e alle associazioni di rappresentanza dei liberi professionisti e dei lavoratori autonomi per la realizzazione di misure di welfare aziendale e di conciliazione.
- Diamante Imprese (OS 8.4 – 2 Meuro); l'Avviso è rivolto a immigrati, giovani e adulti a cui viene offerto un supporto qualificato e personalizzato di assistenza e consulenza per la creazione di nuove iniziative d'impresa.
- Maciste (OS 8.5 – 1,2 Meuro); Interventi volti all'inserimento lavorativo di persone prive di occupazione nei settori economici collegati alle professioni del mare, alla sostenibilità ambientale e agli interventi sul territorio.
- Percorsi formativi per il rilascio della qualifica di Operatore Socio Sanitario (OSS) (OS 8.6 – 0,5 Meuro).
- Green e Blue economy linee 2 e 3 (OS 8.6 – 13,9 Meuro); l'Avviso contribuisce ad innalzare il livello di conoscenza e competenza della popolazione sarda (giovani, adulti, disoccupati, occupati) attraverso la realizzazione di percorsi di sviluppo delle competenze finalizzati all'avvio di nuove attività economiche nell'ambito della green & blue economy.
- Servizi di Empowerment del personale e Digital Innovation per il rafforzamento dei centri per l'impiego (OS 8.7 – 2,7 Meuro).
- Avviso Pubblico per l'attivazione di Progetti di Tirocinio 2017 (OS 8.5 - 3Meuro); l'avviso mira all'attivazione di tirocini di inserimento e/o reinserimento al lavoro per la durata di 6 mesi;

- Programma Master and Back e Percorsi di rientro Avviso 2017 (OS 8.1 – 2 Meuro; 0,8 Meuro OS 8.5); Erogazione di contributi per favorire l’inserimento lavorativo in Sardegna (percorsi di rientro) di laureati che abbiano concluso percorsi di alta formazione fuori dall’Isola.
- Avviso Servizi per la creazione di impresa Programma “IMPRINTING” (OS 8.2 – 0,3 Meuro; OS 8.5 – 0,98 Meuro; OS 8.10 - 1Meuro); Fornire ai disoccupati motivati a mettersi in proprio, con un focus specifico sulle donne, un supporto qualificato e personalizzato di assistenza tecnica e consulenza per la creazione di nuove iniziative d’impresa e l’accompagnamento alla fase di avvio (start up) delle stesse
- Appalto valorizzazione e rafforzamento delle competenze degli immigrati e per il riconoscimento dei titoli acquisiti nel paese di origine PO FSE 2014 – 2020 (OS 8.4 - 0,7 Meuro); Gara che ha per oggetto l’esecuzione di servizi di natura consulenziale per gli immigrati per l’attuazione di un progetto individualizzato a forte valore orientativo (bilancio di competenze) e per l’attuazione di un progetto individualizzato per il riconoscimento dei titoli di studio.

Al momento, nell’ambito dell’OT 8, non si segnalano criticità rilevanti.

Per quanto riguarda l’**Asse 2 - Inclusione Sociale** (OT 9), sono stati approvati i principali atti programmatici ed avviata l’elaborazione degli avvisi pubblici relativi ai seguenti interventi:

- Investimenti Territoriali Integrati (ITI) - Con riferimento agli ITI previsti dal POR FSE Sardegna 2014-2020, con Deliberazione della Giunta Regionale n. 57/11 del 25.11.2015 sono stati individuati quali Organismi Intermedi per gli ITI le Autorità Urbane di Cagliari, Sassari e Olbia per l’attuazione delle azioni integrate di sviluppo urbano sostenibili attraverso l’ITI. Alla data del 20.12.2016, le attività poste in essere afferenti il processo di delega alle due Autorità Urbane di Sassari e Cagliari quali OI hanno riguardato: 1) la sottoscrizione del Protocollo di Intesa che definisce gli impegni di collaborazione tra i soggetti firmatari nel quadro dell’agenda urbana entro cui realizzare l’ITI; 2) la sottoscrizione dell’Accordo di Programma contenente il sistema di *governance*, i contenuti, la copertura finanziaria nonché gli impegni rispettivi tra amministrazioni, Comune e Regione Autonoma della Sardegna; 3) la presentazione all’AdG di un documento che dimostri la capacità dell’AU di svolgere i compiti delegati in particolare attraverso un organigramma, un funzionigramma e una descrizione delle procedure che l’O.I. intende adottare nell’esercizio delle funzioni delegate; 4) la valutazione a cura dell’AdG della congruità e adeguatezza delle informazioni fornite; 5) la stipula della convenzione che ha decretato la delega delle funzioni dalle AdG all’AU contenente la definizione puntuale dei compiti delegati, la descrizione delle responsabilità e degli obblighi rispettivi dell’AU e dell’AdG, una dichiarazione relativa alla verifica da parte dell’AdG della capacità dell’O.I. di svolgere i compiti delegati.
- Emanazione dell’Avviso “Sperimentazione innovativa per la messa a sistema dei servizi di mediazione culturale a valere sul PO FSE 2014-2020” (OS 9.1 – 2,1 Meuro) con lo scopo di realizzare interventi che favoriscano la continuità dei servizi di mediazione esistenti in una logica di sistema che ne garantisca l’uniformità a livello regionale.
- Fondo “Social Impact Investing” - finalizzato all’erogazione di strumenti finanziari per l’attuazione di progetti ad impatto sociale positivo. Il Fondo ha una dotazione finanziaria iniziale di 2,5 Meuro sull’OS 9.1 e 3,5 Meuro sull’OS 9.2, nonché 2 Meuro sul PO FESR 2014-2020 - Azione 3.7.1. Nel 2016 è stato sottoscritto l’Accordo di Finanziamento tra RAS e SFIRS (Ente in House e Soggetto Gestore del Fondo) ed è stato emanato l’Avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse da parte degli investitori privati che intendono co-investire nel Fondo.
- Nel corso del 2017 sono stati adottati/pubblicati i seguenti atti:
- In riferimento agli ITI in data 12.04.2017 è stato sottoscritto l’Accordo di Programma tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Comune di Olbia denominato Investimento Territoriale Integrato Olbia “Città Solidale Sostenibile Sicura”, approvato con DGR n.17/4 del 4.4.2017. A seguito della verifica da parte della AdG POR FESR e FSE dell’adeguatezza del sistema di gestione e controllo adottato dall’AU di Olbia nella data del 29.09.2017 è stata stipulata la convenzione tra le AdG e il Comune di Olbia;

- Pubblicazione nel mese di giugno 2017 della pre-informativa relativa all'Avviso di prossima pubblicazione "Sostegno alle imprese per progetti integrati per l'assunzione, l'adattamento degli ambienti di lavoro, la valorizzazione delle diversità nei luoghi di lavoro" a valere sull'azione 9.2.4 del POR FSE. L'importo previsto è pari € 1.200.000,00;
- Pubblicazione nel mese di ottobre 2017 della pre-informativa relativa all'Avviso CUMENTZU di prossima pubblicazione "Servizi integrati per il rafforzamento delle competenze e l'inclusione attiva degli immigrati proposto dal Settore Integrazione Immigrati e emigrazione del Servizio Coesione Sociale dell'Assessorato del Lavoro". Si intende promuovere importanti azioni che si ispirano al superamento delle condizioni di svantaggio dei lavoratori stranieri nell'Isola, con interventi di carattere sociale, culturale ed economico per la cui realizzazione si stanno predisponendo due linee d'azione, una delle quali sarà a valere sulla 9.2.3 del POR FSE per un importo pari a € 1.565.000,00;
- Pubblicazione dell'avviso INCLUDIS per l'attuazione di Progetti di inclusione socio-lavorativa di persone con disabilità a valere sull'azione 9.2.1 del POR FSE per un importo pari a € 6.000.000,00;
- Pubblicazione dell'Avviso pubblico per la realizzazione del processo di accompagnamento all'abitare assistito per l'attuazione dell'azione 1.1 dell'ITI "IS Mirrionis" di Cagliari a valere sull'azione 9.2.4 del POR FSE per un importo pari a € 150.000,00.

L'Asse, a causa della complessità dell'armonizzazione delle procedure relative alla costituzione delle AU e della elaborazione delle schede esecutive degli ITI, nonché alla complessità della progettazione di dettaglio delle Misure cantierate in attuazione della strategia dell'inclusione contenuta nel PO, mostra un ritardo di attuazione che ci si sta impegnando a superare nell'anno in corso.

**L'Asse 3 – Istruzione e Formazione** (OT 10) contribuisce in maniera cospicua alla realizzazione degli interventi pianificati nell'ambito della Programmazione Unitaria "Priorità Scuola e Università" (DGR 24/10 del 19.05.2015) e, nell'ambito del PO dalle successive DGR di programmazione del POR FSE 2014-2020 con l'obiettivo generale di ridurre il tasso di abbandono scolastico, migliorare la qualità del capitale umano attraverso il rafforzamento dei sistemi di istruzione e formazione, ridurre il divario tra le competenze acquisite e quelle richieste dal mercato del lavoro e promuovere la formazione lungo l'intero arco della vita.

Dall'avvio del Programma sono stati pubblicati i seguenti Avvisi:

- Bando di gara per l'affidamento del servizio di rilevazione e analisi dei fabbisogni formativi e professionali (OS 10.3 e 10.4 – 0,3 Meuro); il bando punta a indirizzare la programmazione degli interventi formativi verso ambiti aderenti alle esigenze delle imprese del territorio regionale.
- "Tutti a Iscol@" anno scolastico 2015/2016 - (OS 10.1 e 10.2 – 10,5 Meuro) che prevede interventi di miglioramento delle competenze di base degli studenti delle scuole secondarie (Linea A) e interventi di sostegno psicologico e inclusione scolastica (Linea C).
- Affidamento al Formez, nell'ambito "Tutti a Iscol@", (OS. 10.2 - 0,1 Meuro) per rafforzare la capacità progettuale del sistema delle Autonomie scolastiche.
- Affidamento al CIRI, nell'ambito "Tutti a Iscol@", (OS. 10.2 - 0,2 Meuro) per la formazione dei docenti e la valutazione dell'efficacia dell'intervento.
- Concessione di aiuti de minimis alle Agenzie Formative (OS 10.3, 10.4 e 10.6 – 1,5 Meuro) con lo scopo di creare e rafforzare aree interne stabili funzionali al presidio dei processi di ricerca e sviluppo presso le stesse Agenzie ai fini di un rafforzamento complessivo del sistema della formazione professionale.
- Percorsi formativi triennali di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP) (OS. 10.1 - 8 Meuro) per il conseguimento di un titolo di qualifica, rilasciato dalla Regione e riconosciuto a livello nazionale, per i giovani di età compresa tra 14 e 17 anni.
- Avviso di chiamata per il finanziamento di borse di dottorato per l'anno 2016 per il rafforzamento dell'alta formazione (OS 10.5 - 11 Meuro).

- Borse di studio e azioni di sostegno a favore di studenti capaci e meritevoli privi di mezzi, inclusi gli studenti con disabilità, anno accademico 2015/2016 (OS 10.5 - 6 Meuro) anno accademico 2016/2017 (OS 10.5 – 6 Meuro).
- “Tutti a Iscol@” anno scolastico 2016/2017 - (OS 10.1 – 5 Meuro) che prevede interventi di sostegno psicologico e inclusione scolastica (Linea C).
- Green e Blue economy linee 2 e 3 (OS 10.4 – 1,5 Meuro); l’Avviso contribuisce ad innalzare il livello di conoscenza e competenza della popolazione sarda (giovani, adulti, disoccupati, occupati) attraverso la realizzazione di percorsi di sviluppo delle competenze finalizzati all’avvio di nuove attività economiche nell’ambito della green & blue economy.
- “Tutti a Iscol@” anno scolastico 2017/2018 - (OS 10.1 – 2,7 Meuro) che prevede interventi di sostegno psicologico e inclusione scolastica (Linea C).
- Green e Blue economy linea 5 (OS 10.4 – 1,6 Meuro); Avviso rivolto ai fondi interprofessionali e alle imprese per la presentazione di manifestazioni di interesse per la definire e realizzare percorsi di sviluppo delle competenze nell’ambito della green & blue economy.
- Programma *Entrepreneurship and Back* (OS 10.5 – 0,4 Meuro); Appalto per l’affidamento del servizio di progettazione ed esecuzione, nell’ambito del programma, delle attività di selezione dei destinatari (giovani laureati e studenti sardi) e di formazione propedeutica (“Pre-Treatment”).
- Progetti di ricerca Anno 2017 (OS 10.5 – 11 Meuro); prevede finanziamenti rivolti alla promozione e alla specializzazione dei percorsi di formazione universitaria, in particolare postlauream di livello dottorale per le aree disciplinari di eccellenza della ricerca e dell’innovazione scientifico-tecnologica.

Al momento, nell’ambito dell’OT 10, non si segnalano criticità rilevanti.

**L’Asse 4 – Capacità Istituzionale** (OT 11) prevede interventi volti a migliorare la capacità istituzionale e l’efficacia delle amministrazioni pubbliche e dei servizi pubblici a livello regionale e locale nell’ottica delle riforme, di una migliore regolamentazione e di una buona *governance* nei programmi di investimento pubblico, in complementarietà FSE-FESR e in coordinamento con il PON *Governance*.

Dall’avvio del Programma la RAS ha messo in campo, nell’ambito dell’Asse 4, i seguenti interventi:

- Progetto "OpenRAS Dati aperti per la trasparenza e la accountability" (OS 11.1 – 0,5 Meuro); il progetto supporta l’attuazione delle Linee guida Open Data regionali promuove l’innovazione digitale attraverso azioni mirate di diffusione della cultura dei dati aperti e formazione per i dipendenti della RAS e degli Enti Locali.
- Progetto “e-Leadership - Competenze digitali per la PA regionale" (OS 11.3 – 0,4 Meuro), per favorire lo sviluppo delle competenze digitali attraverso le quali ogni dirigente e funzionario può arricchire il proprio lavoro e portare l’innovazione nella Pubblica Amministrazione.
- Progetto "Obiettivo SUAPE" (OS 11.3 – 0,2 Meuro), volto a migliorare la performance e la qualità dei servizi resi sul territorio regionale dagli sportelli SUAP e SUE comunali nell’ottica dell’evoluzione nei SUAPE.
- Servizio di formazione integrata e di aggiornamento rivolto al personale della polizia locale della Regione Sardegna (OS 11.3 – 0,4 Meuro).
- Servizi di Empowerment del personale e Digital Innovation per il rafforzamento dei centri per l’impiego (OS 11.3 – 1,1 Meuro).
- Progetto “Qualità 2.E - La qualità dell’organizzazione: processi e ruoli” (OS 11.3 – 0,3 Meuro); il progetto punta a migliorare la capacità istituzionale della Regione attraverso lo sviluppo coerente di processi organizzativi e sistemi di competenze a partire da alcuni processi di lavoro strategici.
- Progetto “Qualità 2.A - La qualità dell’organizzazione: competenze e ruoli” (OS 11.3 – 0,4 Meuro); il progetto interviene sulle aree di criticità nella pianificazione dell’utilizzo/valorizzazione delle competenze, per consentire la definizione di piani di gestione delle risorse umane finalizzati al miglioramento della capacità Istituzionale e amministrativa e delle politiche previste dal Programma.

- Aretè RAS "Miglioramento dei processi, aggiornamento, partecipazione e rafforzamento delle competenze per la prevenzione della corruzione" (OS 11.3 – 0,1 Meuro); progetto dedicato alla definizione di strumenti e modelli per la mappatura dei processi e rilevazione del rischio.
- Struttura tecnica di supporto all'osservatorio regionale sulla dispersione scolastica (OS 11.1 – 1,5 Meuro).
- Affidamento diretto dei servizi di consulenza per il rafforzamento delle capacità dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei Programmi Operativi Regionali sui Fondi Strutturali 2014/2020 (OS 11.6 – 0,05 Meuro).

Nell'ambito dell'OT 11, al momento, non si rilevano particolari criticità.

Per quanto riguarda l'**Asse 5 – Assistenza Tecnica** dall'avvio del Programma al 31.12.2016 sono state emanate 8 procedure per un ammontare di risorse di circa 8,5 Meuro.

### *2.3 Grandi progetti ed interventi strategici*

Sono stati progettati e sono in corso di progettazione diversi interventi a valenza strategica per le politiche del lavoro in Sardegna. Ciò, sia con riferimento alle Politiche attive per il lavoro per le quali si punta a definire una riforma del sistema dei servizi per il lavoro, sia con riferimento alle politiche sociali, per le quali si sta progettando l'innovazione sociale attraverso un fondo di social impact investing, sia attraverso progetti di riforma della formazione professionale e interventi di contrasto alla dispersione scolastica, oltre che quelli tesi a rafforzare l'educazione terziaria.

## **3 Accelerazione della spesa**

### *3.1 Criticità incontrate*

Al momento non si riscontrano particolari criticità, benché occorra accelerare l'attuazione dell'Asse II, anche al fine di assicurare il raggiungimento dei target di spesa e fisici contenuti nel PF.

L'ordine di grandezza del primo n+3 al 2017, pari a circa 15 Meuro, rappresenta un target nettamente alla portata. L'attuale stato di avanzamento della programmazione, con 60 Meuro di impegni giuridicamente vincolanti già realizzati al 31.12.2016, nonché il ritmo di avanzamento degli interventi stessi, ad oggi, rassicurano circa il raggiungimento dell'obiettivo.

Inoltre, sono stati avviati i lavori di autovalutazione di coerenza e robustezza del Performance Framework al fine di verificare la necessità, o meno, di procedere a una eventuale revisione del PO.

Per il momento le criticità di attuazione appaiono limitate all'ordinario e si sta comunque procedendo con l'attuazione del PRA, che dovrebbe consentire una maggiore capacità di risoluzione delle eventuali problematiche che emergeranno in corso di attuazione.