



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



IL PRESIDENTE

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza

Prot. Uscita del 03/07/2018

nr. 0005408

Classifica I.6.4
31-00-00



Consiglio regionale della Sardegna

> On. Gianfranco Ganau
Presidente

> On. Alessandro Collu
- Gruppo Partito Democratico

e p.c. > Presidenza

Oggetto: Interrogazione n.1461/A sui lavori di ammodernamento e adeguamento della strada statale n. 131 "Carlo Felice", relativamente al lotto Nuraminis-Villagrecia (dal km. 23,885 al km 32,412). Risposta.

In riferimento all'interrogazione in oggetto, trasmetto la nota n.2262/gab del 25 giugno 2018 inviata dall'Assessore dei Lavori Pubblici.

Con i migliori saluti.

Francesco Pigliaru

Regione Autonoma della Sardegna
Ufficio di Gabinetto della Presidenza
Prot. Entrata del 26/06/2018
nr. 0005201
Classifica I.6.4. Fasc. 69 - 2012
01-00-00



1.6.4. 1

- nota

3055
3067

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

Prot. n. 2262 /gab

Cagliari, 25/06/2018

Alla Presidenza della Regione
Ufficio di Gabinetto

SEDE

Oggetto: Interrogazione n. 1461/A (Collu), sui lavori di ammodernamento e adeguamento della strada statale n. 131 "Carlo Felice", relativamente al lotto Nuraminis-Villagrecca (dal Km. 23,885 al Km 32,412). Riscontro.

L'interrogazione all'Assessore regionale dei lavori pubblici, è volta a sapere:

- 1) *...quali siano i motivi per cui a tutt'oggi non siano ripresi i lavori di ammodernamento e riduzione del grado di incidentalità del tratto stradale compreso dal Km. 23,885 al Km. 32,412 (lotto Nuraminis-Villagrecca);*
- 2) *...quali siano i tempi previsti e necessari per il completamento dell'opera, anche alla luce della recente comunicazione del Ministero dell'Ambiente attestante che il rifacimento dell'intero lotto omogeneo da Monastir (Km. 23,300) a Sanluri (Km. 47,00) non necessita della valutazione di impatto ambientale;*
- 3) *...quali azioni intenda intraprendere nei confronti dell'ANAS al fine del completamento nei tempi più brevi possibili di questa importante e necessaria opera viaria.*

In riferimento ai quesiti posti dagli interroganti, si è provveduto ad acquisire i necessari elementi informativi dall'Anas ed a verificarli, relativamente agli aspetti riguardanti attività di enti regionali coinvolti nel procedimento.



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

1. Premesse

Il progetto di completamento (Progetto n. 1 del 17.09.2014), meglio indicato in oggetto, è stato redatto dalla Direzione Centrale Progettazione della Direzione Generale Anas S.p.A. a seguito della risoluzione in danno del precedente appalto in capo all'impresa Mambrini S.r.l., avvenuta con dispositivo del Presidente prot. CDG-158943-P del 09.12.2013 e contestualmente alla stesura dello stato di consistenza dei lavori.

Tale progetto di completamento ha avuto come riferimento: 1) il progetto esecutivo redatto dalla Società Progin S.p.A. per conto della De lieto/Mambrini (si ricordi che l'appalto originario era un appalto integrato), la Perizia di variante tecnica, redatta per acquisire le maggiori aree d'esproprio, e un'altra Perizia di variante tecnica (sottoscritta dall'Appaltatore e dal proprio progettista), redatta per rispondere alla necessità di maggiori lavori ed, infine, ha tenuto conto dello stato di consistenza dei lavori eseguiti redatto dal Direttore dei Lavori ex art. 138 c.1 del D.Lgs. 163/06.

Il progetto, pertanto, ha recepito le modifiche e gli aggiornamenti dei sopra richiamati documenti.

2. Aggiudicazione e Consegna

Il progetto di completamento è stato validato e verificato, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 163/06 e artt. 44-59 del D.P.R. 207/2010, in data 16.09.2014, dal Responsabile del Procedimento.

Scrutinate le offerte, la Commissione aggiudicava in via provvisoria in data 30.06.2015 i lavori all'impresa Tirrena Scavi S.p.A., e successivamente, in data 08.07.2015, veniva emessa l'aggiudicazione definitiva.

L'aggiudicazione efficace è stata emessa in data 04.02.2016 ed il 15.02.2016 è stato sottoscritto il contratto d'appalto di rep. n. 13334 e racc. n. 7269 del 15.02.2016 registrato in Roma in data 24.02.2016 n. 2454, che prevedeva che la realizzazione dei lavori in 720 giorni naturali e consecutivi.

Successivamente alla stipula del contratto, non è stato possibile procedere alla consegna dei lavori per le seguenti motivazioni:

- per il ricorso pendente innanzi al T.A.R. (prima) ed al Consiglio di Stato (poi) da parte dell' A.T.I. Sacramati - Beozzo Vs. Anas e Tirrena Scavi S.p.A.;
- necessità di avviare la procedura per ottenere le autorizzazioni idrauliche emessa da parte del Genio Civile di Cagliari ed all'Autorità di Bacino, a seguito della Deliberazione n. 6 del 17/05/2016, emessa dall'Autorità di Bacino Regionale -Comitato Istituzionale - che ha



REGIONE AUTONOMA DE SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

approvato lo studio di compatibilità idraulica, geologica e geotecnica del Comune di Nuraminis ai sensi dell'art. 8 comma 2 delle Norme di Attuazione del PAL.

Nello specifico si forniscono maggiori e più dettagliate informazioni in merito alle soprari-chiamate problematiche.

3. Ricorso pendente.

Scrutate le offerte, la Commissione di gara escludeva in data 19/06/2015 l'Impresa A.T.I. Sacramati-Beozzo, prima anomala, ed aggiudicava in via provvisoria in data 30/06/2015 all'Impresa Tirrena Scavi S.p.A. (seconda anomala), mentre in data 08.07.2015, veniva emessa l'aggiudicazione definitiva con Disposizione del Presidente ANAS n. 64.

Avverso tale provvedimento, l'Impresa Sacramati-Beozzo in data 29.07.2015 ha impugnato davanti al TAR Lazio la procedura di gara, contestando la propria esclusione, nonché l'aggiudicazione in favore della Tirrena Scavi.

Il TAR Lazio, accogliendo l'eccezione da parte della Sacramati, in data 29.07.2015 ha declinato la competenza a favore del TAR Sardegna, dinnanzi al quale la Capogruppo Sacramati e la Tirrena Scavi avanzavano, rispettivamente, il ricorso principale ed incidentale;

Il TAR Sardegna, a sua volta, con sentenza del 21.01.2016, rigettava il ricorso della A.T.I. Sacramati Beozzo.

In data 02.10.2015, l'A.T.I. Sacramati - Beozzo avanzava ricorso al Consiglio di Stato contro la Sentenza del TAR Sardegna, richiedendo l'annullamento degli atti ed il subentro nel contratto.

A seguito di tale Sentenza del 04.02.2016, è stata emessa l'aggiudicazione efficace in favore della Tirrena Scavi S.p.A.

Alla luce della Sentenza del TAR Sardegna e dell'aggiudicazione efficace nel frattempo intervenuta, in data 15.02.2016 è stato sottoscritto il contratto d'appalto di rep. n. 13334 e racc. n. 7269 del 15.02.2016 registrato in Roma in data 24.02.2016 n. 2454, che prevedeva la realizzazione dei lavori in 720 giorni naturali e consecutivi da parte della Tirrena Scavi S.p.A..

Circa gli sviluppi del ricorso presso il Consiglio di Stato, lo stesso, con Ordinanza n° 851 del 10.03.2016, respingeva l'istanza della Sacramati, considerato che il contratto era già stipulato e che un'eventuale pronuncia di accoglimento avrebbe comportato la mera riapertura del procedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta.



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

Il D.L. è stato quindi formalmente autorizzato alla consegna dei lavori dal Capo Compartimento e dal RUP in data 15.11.2016.

In data 24.11.2016 i lavori sono stati consegnati parzialmente all'Impresa Tirrena Scavi S.p.A, a seguito dei nulla-osta n° 30353/972 del 05/08/2016 e n° 41798/1331 del 21/10/2016, da parte del Genio Civile di Cagliari, ricevuti dopo aver effettuato integrazioni al P.E. di completamento da parte dei progettisti della Direzione Generale Anas e per il tramite di professionisti esterni appositamente incaricati dal Coordinamento Territoriale Sardegna.

In merito, ancora, alla conclusione del ricorso presso il Consiglio di Stato occorre riferire che, acquisito il parere del CTU, con sentenza n. 607 del 13.02.2017, il Consiglio di Stato ha disposto l'annullamento del contratto stipulato con la ditta Tirrena ed il subentro dell'A.T.I. Sacramati-Beozzo ed ha, quindi, sostanzialmente accolto l'appello, annullando conseguentemente il precedente provvedimento di esclusione nei confronti dell'A.T.I. Sacramati- Beozzo.

Conseguentemente, il Coordinamento Territoriale di ANAS, con nota prot. n° CDG-80507-P del 15.02.2017, ha disposto la sospensione di tutte le attività in atto da parte della Tirrena Scavi S.p.A.

Con nota prot. CDG-109246-P del 01.03.2017 la Direzione Generale dell'ANAS ha richiesto all'Avvocatura Generale dello stato di Roma suggerimenti sulle modalità di ottemperanza della Sentenza del Consiglio di Stato n° 607/17, considerato che è stato disposto il subentro della Sacramati, senza alcun riferimento alla riapertura del procedimento di valutazione dell'anomalia.

In data 20.03.2017 l'ANAS ha depositato apposito ricorso per ottemperanza al fine di ottenere chiarimenti in ordine alle modalità di esecuzione della decisione del consiglio di stato n. 607/17.

Successivamente alla Sentenza del C.d.S. n. 607/17, la Tirrena Scavi con nota indirizzata alla Stazione Appaltante in data 20 febbraio 2017- ha fatto presente la non regolarità contributiva della ditta Sacramanti e, in data 02.05.2017, si è costituita in giudizio innanzi al TAR Sardegna. A seguito di tale ricorso, rispondendo ad una richiesta di chiarimenti da parte di Anas (ex art. 112 c. 5 , D.Lgs n. 104/10), il Consiglio di Stato, con Sentenza n. 4232 del 06.09.2017, ha precisato che il Disposto della Sentenza n. 607 del 2017 dovesse essere attuato previo controllo dei requisiti, ai fini della nuova aggiudicazione e della conseguente stipula contrattuale, alla data della vecchia aggiudicazione.

Pertanto, con Dispositivo n. 178 del 06.11.2017, a firma del Presidente dell'Anas, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore dell'A.T.I. Sacramati-Beozzo, nonché la redazione dello stato di consistenza del cantiere;



REGIONE AUTONOMA DE SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

Con un ulteriore ricorso presso il TAR Sardegna del 06.12.2017, la Tirrena Scavi ha chiesto l'annullamento del sopra citato provvedimento del 06.11.2018 n. 178, di aggiudicazione dell'appalto al R.T.I. Sacramati, e, inoltre, ha chiesto che venisse accertato l'obbligo di ANAS di disporre l'aggiudicazione della gara in proprio favore.

In data 05.04.2018, il TAR Sardegna ha respinto il ricorso principale ed ha "dichiarato improcedibile il ricorso incidentale per sopravvenuta carenza di interesse".

3.1 Stato di consistenza impresa Tirrena Scavi

Come già sopra riportato, con Dispositivo n. 178 del 06.11.2017 il Presidente di Anas ha disposto l'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto in favore dell'A.T.I. Costruzioni Sacramati/Beozzo Costruzioni e, pertanto, è stato redatto dalla D.L. lo stato di consistenza sottoscritto dall'impresa Tirrena Scavi con riserva in data 13/02/2018.

Il Coordinamento Territoriale Anas con nota prot. CDG-94491-1 del 21.02.2018 ha trasmesso, alla Commissione di Collaudo, la documentazione del sopracitato stato di consistenza, nonché l'ulteriore documentazione tecnica ed amministrativa relativa al lavoro in oggetto ed è in attesa di conoscere la data per la visita di collaudo per l'accertamento tecnico e contabile ai sensi dell'art. 138 c. 2.

Con nota prot. CDG-201043-1 del 16.04.2018, a seguito dell'Ultima Sentenza del TAR del 05.04.2018, il Coordinamento Territoriale Anas ha trasmesso ulteriori integrazioni alla Commissione di collaudo.

Ad oggi la stessa non ha ancora effettuato il previsto "accertamento tecnico e contabile", ai sensi dell'art. 138 c. 2 del D.Lgs. 163/06 e, successivamente, a collaudare quanto realizzato.

Una volta completato l'iter di verifica dello stato di Consistenza sarà possibile redigere lo Stato Finale dei Lavori realizzati dalla Tirrena Scavi.

L'intero iter si presume possa concludersi non prima del mese di Settembre 2018.

4. Autorizzazioni idrauliche

Con Deliberazione n. 6 del 17.05.2016, l'Autorità di Bacino Regionale - Comitato Istituzionale - ha approvato lo studio di compatibilità idraulica, geologica e geotecnica del Comune di Nuraminis ai sensi dell'art. 8 comma 2 delle Norme di Attuazione del P.A.I., relativo ai centri matrice di Nuraminis e Villagreca.



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

Con tale Delibera viene perimetrata una fascia ricadente nel lotto in oggetto (dal km 26+400 al km 30+700 circa della S.S. 131) all'interno del territorio comunale di Nuraminis classificandola come ad alto rischio idrogeologico (Hi4) e da assoggettare a studio di compatibilità idraulica.

Per quanto sopra, con consegna parziale del lavoro, avvenuta in data 24.11.2016, è stata stralciata l'area interessata affidando, contestualmente, da parte del Coordinamento Territoriale Sardegna dell'Anas e con dispositivo prot. n° CCA-0040241-P del 26.10.2016., l'incarico di verifica idrologica ed idraulica delle le opere di attraversamento della S.S. 131 e ricadenti in detta perimetrazione, alla Società Servin S.r.l.

Tale studio di compatibilità ha comportato la necessità di maggiori rilievi e nuovi approfondimenti progettuali ed è stato trasmesso all'A.D.I.S. (Agenzia del Distretto Idrografico) della Sardegna ed Servizio Territoriale Opere Idrauliche di Cagliari, con nota di trasmissione prot. CDG-0601119-P del 27.11.2017.

Al riguardo, sono ancora in atto interlocuzioni con l'A.D.I.S per le ultime definizioni di alcuni aspetti di rilievo non ancora evidenziati negli elaborati.

In relazione, invece, al nulla-osta dello STOICA, con nota prot. n° 4991 del 12.02.2018, assunta al prot. Anas al n. CDG-74656-A del 12.02.2018, tale Servizio ha richiesto integrazioni, inerenti l'interferenza con il Rio San Costantino, che comportano una rielaborazione della relazione idraulica tra il Rio Suesus ed il Rio San Costantino.

I nuovi documenti progettuali, che recepiscono le prescrizioni impartite, non ancora trasmessi, costituiranno delle variazioni anche per l'A.D.I.S..

Pertanto, solo dopo aver ottenuto i relativi nulla-osta, sarà possibile procedere alla consegna dei lavori, precisando, inoltre, che saranno necessarie nuove opere che comporteranno, presumibilmente, un maggior fabbisogno finanziario, nonché la necessità di redigere una Perizia di Variante che dovrà recepire le prescrizioni, già emerse nei precedenti pareri idraulici, a seguito della rivisitazione dei parametri idrogeologici dell'area d'interesse (Determinazione n. 30353/972 del 05.08.2016 e n. 41798/1331 del 21.10.2016).

Non essendo ancora stata depositata la documentazione integrativa richiesta e non potendo stabilire un termine di approvazione, le autorizzazioni idrauliche costituiscono, ad oggi, un elemento di criticità per la celere ripresa delle opere.



REGIONE AUTONOMA DI SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

5. Ulteriori Criticità emerse - prescrizioni VIA, da parte del M.A.T.T.M.

Fermo restando quanto già evidenziato nei soprariportati paragrafi, si segnala una nuova criticità emersa a seguito di notifica del Decreto Direttoriale inerente la procedura di Assoggettabilità a VIA dei "Lavori di ammodernamento della S.S. 131 "Carlo Felice" lotto omogeneo da Monastir (CA) km 23+300 a Santuri (km 47+000)".

Tale Decreto, facente riferimento al Parere di Verifica di Assoggettabilità a VIA n. 2673 del 16.03.2018 da parte del MATTM, è stato emesso a seguito della richiesta di ANAS del 02.12.2015 riguardante alcune piccole varianti introdotte nel progetto definitivo approvato con D.M. del MATT N° 547 del 27.08.2003.

Tali varianti possono essere così sintetizzate:

- ridefinizione dello svincolo SP Nuraminis-Serramanna, attraverso la realizzazione di tre rotatorie, per una migliore distribuzione dei flussi veicolari;
- modifica del sottopasso in località "Muracesus" al km 27+690, attraverso la realizzazione di un soprappasso, al fine di evitare problematiche di natura idraulica;
- Realizzazione di sottopasso e conseguente ridefinizione della viabilità in corrispondenza del km 28+470 in località Villagreca ed eliminazione del previsto soprappasso nella medesima località;

Gli interventi di cui sopra derivano da una richiesta di ottimizzazione avanzata dall'amministrazione comunale di Nuraminis e dalla Regione Sardegna, non modificano l'infrastruttura principale e sono volti alla risoluzione delle problematiche legate ad una più attenta gestione dell'interconnessione con la viabilità secondaria.

Con i sopra citato atto, si chiarisce che le varianti oggetto del procedimento non comportano aggravio delle condizioni d'impatto ambientale già valutati positivamente dal precedente progetto approvato con Decreto di Compatibilità Ambientale n. 547 del 27.08.2003, ma che costituiscano una razionale ottimizzazione.

Pertanto, è stato espresso parere favorevole all'esclusione dalla VIA di tale progetto, ferme restando le prescrizioni già contenute nel precedente Decreto e ferme restando le sotto riportate ulteriori prescrizioni a cui ottemperare prima dell'avvio ai lavori:

- sia ottenuto il parere della Sovrintendenza territorialmente competente per quanto riguarda gli aspetti paesaggistici e la qualità del progetto di ripristino della vegetazione;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÙBLICOS
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

L'Assessore

- sia presentato al MATMM un piano di utilizzo delle terre, idoneo al fine di consentire eventualmente il riutilizzo in situ del terreno scavato;
- sia presentato al MATMM uno studio idrico che escluda ogni interferenza tra i manufatti da utilizzare e la falda.

Per poter adempiere alle prescrizioni sopra riassunte, L'Anas ritiene di aver necessità di 6 mesi di tempo e che tutte le problematiche ostative alla ripresa dei lavori possano essere superate entro l'anno corrente.

Si comunica, in ultimo, che sul tema in oggetto e su quello più generale dell'organizzazione del comparto regionale dell'Anas è in atto una continua attività di verifica e stimolo, spesso dai toni forti, tesa a favorire la celere conclusione di opere di rilievo strategico per la Regione.

L'Assessore
Edoardo Balzarini